



El Derecho a una Adecuada Vivienda Caso de Estudio: El Alto, Bolivia



El Derecho a una Adecuada Vivienda Caso de Estudio: El Alto, Bolivia

Como leeremos más adelante, las ciudades siempre se han destacado como símbolos de la esperanza de que la promesa del trabajo, la riqueza y una mejor la vida. En la actual crisis económica, estas tres cosas son aún más atractivo nunca - una de las razones por las ahora hay más personas que viven en las ciudades que nunca antes. Sin embargo, la gran mayoría de personas que “viven” en estas ciudades, lo hacen en viviendas o barrios marginales inadecuados.

Un tugurio es definido por las Naciones Unidas como un área “con vivienda inadecuada, servicios sanitarios, seguridad de la tenencia y no o algunos de los servicios básicos. Más de 900 millones de personas en el mundo viven en este tipo de áreas - que, siendo claros, son mejor que nada – que todavía no representan una vivienda adecuada. Y como eso es lo que estamos campaña para ello, sería una negligencia por nosotros, no para hacer frente a esta parte de la cuestión.

Pero en lugar de darle una vista distante de este entorno, pensamos que sería mejor darle un punto de vista local. Así que pedimos a nuestros amigos en Bolivia para nos crearan un retrato de la ciudad de El Alto, para que te hagas una idea de cómo es la vida en una de las ciudades más jóvenes, más próspero y más dura del mundo. Hemos dividido en 3 secciones: una visión general de la ciudad, el viaje de una pareja a la ciudad de El Alto y su posterior intento de establecerse en la ciudad, y una visión de uno de los mayores problemas en El Alto – el crimen. Esperamos que te inspire.

Muchísimas gracias deben ir a Susana Machicao y Víctor Hugo Ordoñez Kock por su tiempo y esfuerzos en la creación de estas piezas de gran alcance.

1. Descripción general de La Ciudad del Alto

El Alto es una ciudad y municipio de Bolivia, ubicado en el departamento de La Paz, situada al oeste de Bolivia en la meseta del altiplano. Tiene 28 años y es la ciudad más joven de Bolivia.

Fue una vez suburbio de La Paz, la sede de gobierno de Bolivia y ahora es uno de los centro urbanos más grandes de Latino América con una población de 1,184,942

Alberga el Aeropuerto Internacional La Paz, es el hogar de la Universidad Pública de El Alto (UPEA), tiene un auge como centro comercial con más de 5.600 pequeñas y medianas empresas, fábricas y plantas de procesamiento de petróleo, y es el lugar desde donde se exportan los recursos minerales nacionales del país y el material procesado crudo. En resumen, es una ciudad próspera. La cotidiana vida de El Alto, nos muestra una pujanza que impresiona. Tanto el comercio, la industria, como el transporte son factores que se unen en la dinámica que proyecta consolidar la existencia como la urbe de mayor crecimiento en Bolivia. Su estratégica ubicación en el contexto territorial y su directa relación con La Paz, determinan su condición de polo unificador entre los mercados vecinos de Perú y Chile y hace que proyecte su desarrollo en un nivel muy óptimo y alcance el grado de aceleración mayor a todas las ciudades del país.

Este crecimiento atrae a cientos de nuevos ciudadanos cada día, en su mayoría inmigrantes del resto del país, especialmente los recién llegados de las zonas rurales en busca de una oportunidad en “la ciudad”.

poster for tomorrow

La mayoría de los inmigrantes que viven en esta ciudad provienen de los sectores rurales de los departamentos de La Paz, Oruro y Potosí (otras ciudades bolivianas de la región del altiplano). Este influjo de la ciudad representa un crecimiento desproporcionado de la población que pone una enorme presión sobre los infraestructura de la ciudad. Una presión que conduce a problemas. Muchos problemas. Vamos a investigar el efecto de tres de estos problemas para presentar un retrato de la vida en uno de los mayores “tugurios” del mundo.

La ciudad de El Alto contiene todos los problema urbano contemporáneo, expansión urbana compuesta de barrios disipados, un espacio ocupado por las instituciones públicas y privadas, con todo tipo de comercio formal e informal, y un concentración de rutas de transporte público.



En resumen existe **“un grave deterioro del espacio público”**. Un diagnóstico identifica que el deficiente aseo urbano, la red de alcantarillado sanitario obsoleta, una baja cobertura de la red de drenaje pluvial, ausencia de vegetación, contaminación por actividades económicas, inseguridad ciudadana y una deficiente sanidad ambiental son los problemas mas relevantes de la ciudad del Alto.

La apropiación del espacio publico es un problema central, Las calles se convierten en espacios que sirven para cocinar, se convierten en baños públicos, se instalan puestos comerciales móviles y semifijos, se construyen quioscos fijos que solo sirven de deposito, porque los comerciantes prefieren vender en las calles, la vivienda se usa como comercio y el espacio de venta sirve a momentos como vivienda.

Los problemas identificados en esta ciudad y visibilizados particularmente en La Ceja del Alto, área que conecta con la ciudad de La Paz son la centralidad de las oficinas que atrae a los habitantes de los 650 barrios Alteños e incluso de provincias y es imposible hacer un calculo de la cantidad de comerciantes minoristas que tienen en esas calles su fuente de trabajo, la congestión (vehicular, peatonal, del transporte); el comercio caótico de productos y servicios en puestos fijos, semifijos y ambulantes, la vivienda y el comercio; la apropiación del espacio publico por festividades folklóricas y ferias zonales; el deterioro ambiental la inseguridad ciudadana y la falta de lugares de ocio y recreación son los problemas identificados específicamente en esta zona. Cerca de 300 mil personas circulan por la Ceja del El Alto diariamente, ahí también confluyen 476 líneas de micros y minibuses.

La población en su mayoría tiene carácter sincrético en lo religioso, por lo que se profesan y predicen toda clase de religiones, desde los cultos católicos hasta los ritos en honor a la Pachamama. La mayor fiesta cultural es la de la “16 de Julio” donde se reúnen músicos y bailarines experimentados, se beben grandes cantidades de bebidas alcohólicas. La gente se prepara durante todo el año para esta celebración, en donde también se comercia con diferentes artículos artesanales referentes al festejo, se alquilan trajes de fiesta y disfraces con los que se baila.

En el eje de los procesos de industrialización real se verificaron tres procesos y sus resultados, dos inducidos por la ley de Promoción Económica (proceso de industrialización concentrada).

poster for tomorrow

TRABAJO

Las acciones de desarrollo económico introducidas facilitan a grandes y medianas industrias instalarse en el Alto con liberación de impuestos y de aranceles, para la importación de maquinarias (33 empresas generando 3900 empleos), este proceso no se articuló con otro desarrollado por las micro y pequeñas empresas (mypes). Un segundo proceso que estuvo centrado en el ATPDEA con consorcios que lograron importar productos al mercado norteamericano, estos consorcios amarraron contratos con 45 empresas medianas y cada una de estas a su vez se relacionó con 5 pequeñas y medianas empresas de 9 o 10 obreros. El tercer proceso de industrialización es el micro o de subsistencia con múltiples emprendimientos en distintos rubros en este caso se calcula cerca de 8000 mypes muchas de ellas actualmente cerradas. Este proceso de mypes genera gran cantidad de empleo de mala calidad, informal con salarios bajos, el capital es pequeño, la tecnología no es la mejor y la productividad es baja, porque la capacitación de mano de obra es elemental.

Según el Observatorio Nacional de Seguridad Ciudadana comenta que recientemente en una marcha de protesta de vecinos del Alto se pidió aplicar la pena de muerte a los cogoteros (estranguladores con fines de robo) después de que dos periodistas de esa ciudad fueran asesinados al dirigirse a sus fuentes de trabajo. En un fin de semana sucedieron por lo menos dos intentos de linchamiento a supuestos ladrones, que en un caso, resultaron ser policías y un joven que fue confundido con un ladrón, murió quemado. El Alto presenta el más alto porcentaje de delincuencia en atribución a factores económicos (desempleo extrema pobreza).

Algunos datos:

- Menos de 5 de cada 10 hogares fueron afectados por un delito o hecho de violencia.
- El Alto ocupa el primer lugar en violencia contra las personas.
- Solo el 11% de los hechos delictivos es reportado a la policía.
- Un 7,8% de las víctimas en el Alto cree que si reporta a La Policía puede sufrir represalias del agresor.
- Un 45% de los encuestados considera que la primera causa de inseguridad en su barrio es el desempleo y la extrema pobreza.



2. Acceso a la Vivienda y el Desarrollo en la ciudad de El Alto: Un pareja viniendo a El Alto

El sol es extenuante, la brisa se hace pesada a cada momento, porque la sequía y el viento, se ponen de acuerdo para cegar los ojos de cuanta persona encuentren a su alcance. El micro (vocable con el que se conoce comúnmente a los autobuses), acaba de llegar. Éste trae consigo a una pareja joven que apenas lleva en los bolsillos el poco dinero que consiguieron después de vender sus pertenencias, y sólo pesa en sus almas la preocupación de iniciar una aventura que presienten tendrá mucho de dolor y sacrificio. Apenas cargan en las manos unos cuantos utensilios, que se parecen a las municiones y aditamentos para conformar la que será la trinchera de su vida: La vivienda. Desde la que pretenderán lidiar la batalla más grande de sus vidas: *La conquista de la ciudad.*

LA LUCHA POR SOBREVIVIR

Es una batalla de honor, el solo hecho de perderla hará sentir a la gente como si fueran seres en estado inerte, es decir que se sentirán muertos en vida si no consiguen triunfar en la ciudad de las esperanzas. Si, de las esperanzas, porque no sólo ahora, sino a través de los siglos y en otras latitudes, la imagen de la ciudad estuvo, y está, relacionada con el progreso y la prosperidad.

En la ciudad de El Alto, la migración campo-ciudad marcó el primer paso para comenzar esa batalla que se denomina la lucha por sobrevivir. La determinación que impulsó a los jóvenes a abandonar su lugar de

poster for tomorrow

origen fue principalmente la falta de oportunidades que tenían en su comunidad y las condiciones precarias en las que se desenvolvía su parentela. En otras palabras asumían el reto de llegar a la Ciudad Prometida, donde buscaban alcanzar un objetivo, simple y complejo a la vez: Mejorar dignamente su modo de vida.

THE FIRST STEP

The first step in the battle against the obstacles imposed by the city of El Alto is to try and arrange a place to live. This isn't an architectural project, it's more similar to the construction of a trench in warfare, a practical space forced upon people by necessity, regardless of whether or not it possesses the basic conditions to house a family. It's no secret that the city of El Alto has configured its structure through the creativity and survival instincts of its inhabitants, as despite a lack of technical or financial support or even suitable building materials, newcomers to El Alto have to carve out a place to seek shelter.



LA PRIMERA ESTRATEGIA

No es un secreto que la ciudad de El Alto ha configurado su estructura a través de la creatividad e instinto de supervivencia de sus habitantes, pues con el manejo y aplicación de materiales precarios han constituido una vivienda. Sin asistencia técnica ni apoyo financiero formal para edificar una construcción que está sujeta a los juegos y manías del clima y de la buena suerte. Proceso conocido como autoconstrucción.

Como elemento principal, la primera estrategia para llevar a cabo la batalla contra los obstáculos que impone la ciudad de El Alto es consolidar una casa de campaña: un lugar para vivir. Para tal efecto no se realiza un proyecto arquitectónico, porque lo que se busca es establecer la trinchera, un espacio práctico, que vaya de acuerdo con la realidad. Sin importar si tiene o no las condiciones básicas para albergar a una familia.

SOLIDARIDAD, UNA DINÁMICA FAMILIAR

Es la familia la que juega un rol importante en esta etapa, porque asume la responsabilidad de acoger a su gente, sin importar si hay espacio o no; en fin, la necesidad es apremiante, pero el corazón es grande. Esta situación hace que la pareja apesure la obtención, legal o ilegal, de un terreno. Una vez que se cuenta con el espacio necesario, la construcción tiene un aditamento especial: la ayuda familiar, ya sea económica o moral. La aplicación de esta dinámica familiar es la que marca su sello en la construcción de la nueva vivienda.



DESARROLLO URBANO

La expansión de la ciudad de El Alto ha sufrido una transformación a lo largo del tiempo porque el suelo rural se ha convertido en espacio urbano gracias a los asentamientos humanos y a las migraciones. Esta ciudad ha logrado un continuo crecimiento que se hace evidente en el surgimiento de nuevas zonas que se caracterizan por una dinámica de crecimiento muy fuerte, haciéndose difícil el control urbanístico. Son frecuentes los crecimientos espontáneos e incontrolados. Sin un esquema general de crecimiento y a impulsos de las iniciativas individuales de quienes deseando vivir en la ciudad deciden construirse un alojamiento según sus posibilidades económicas.

La forma más extendida de acceso a la vivienda en la ciudad de El Alto es la



“autoconstrucción”, no necesariamente implica que la gente “construya” la vivienda entera. En todo caso hace referencia al “control” como elemento esencial, es decir la gente decide el que, como y cuando construir.

Ha llegado a ser lugar común considerar que si una persona tiene una casa automáticamente ya tiene un mayor bienestar y por ende ya es más desarrollada. De hecho, es increíble como “neoliberales” y “críticos del sistema” han llegado a un consenso sobre el papel de la “autoconstrucción”. Aunque debe reconocerse que tal camino no ha estado exento de contradicciones. Hace más de una década un conocido organismo internacional declaraba: “No cabe duda que se ha logrado mucho en distintas ciudades con la adopción de nuevos criterios y la realización de inversiones orientadas específicamente a mejorar el suministro de

vivienda e infraestructura en las zonas urbanas”. Estableciendo que lo importante consistía en proveer de “casas” a la gente, porque existía un alto déficit habitacional.

La idea de que con la urbanización se alcanza el desarrollo es extraída del proceso presentado en las metrópolis de los países desarrollados, pero quedó roto cuando se evidenció que los procesos de urbanización en países como los latinoamericanos generan nuevos problemas y agravan otros ya existentes. Esto aunque eventualmente los recién llegados a la ciudad tuviesen mejores condiciones económicas que las poseídas en su terruño. El desarrollo de amplios cinturones de pobreza demuestra que no siempre una mayor urbanización está ligada a un mayor progreso. De hecho, este criterio fue abandonado cuando se evidenció que la “cuestión urbana” mantenía dentro de sí contradicciones intrínsecas.

3. El crimen en El Alto

De acuerdo a informes de la Fuerza Especial de Lucha Contra el Crimen (Felcc), las asociaciones delictivas ejercen más de 20 actividades criminales, entre las calificadas como de mayor peligrosidad, se incluyen a los cogoteros, quienes fuera de tener como propósito sustraer los objetos de valor o el robo de algún motorizado, tienen como objetivo quitar la vida de sus víctimas con la finalidad de no tener testigos que los puedan identificar. Agregado a ellos, los delincuentes conocidos como boteros, descuidistas y otros que crean pánico entre los miles de ciudadanos que pasan por este sector.



poster for tomorrow



Las actividades delictivas en la urbe alteña se concentran en las zonas urbanas de mayor afluencia de transeúntes. Entre las zonas calificadas de alto riesgo en la Ceja, donde se sitúan personas dedicadas a las actividades delictivas en diferentes horarios y días, se encuentran las avenidas 6 de Marzo y Jorge Carrasco entre las calles

uno a siete, la zona de Villa Bolívar "A", la Plaza Juana Azurduy de Padilla y el sector de Villa Dolores, la Feria 16 de Julio, la avenida Juan Pablo II, el sector de Río Seco, Ciudad Satélite y la Plaza Ballivián, son sectores donde los antisociales operan los días de feria y fin de semana, ante la mayor concurrencia de ciudadanos, que frecuenta la feria o por algún acontecimiento social, actividad que es atendida por diferentes salones de fiestas ubicados en las mencionadas zonas.



Los informes de entidades policiales, señalan que tienen clasificadas a más de 300 pandillas de las cuales cerca de 100 estarían dedicadas a actividades ilícitas de distinto índole, incluida las de alto riesgo como los grupos de cogoteros, "estos jóvenes tienen una particularidad con la que son identificados, a menudo son atrapados con mochilas que en su interior se encuentran: pitas, cuerdas y armas blancas, con las cuales atemorizan a todo tipo de personas con la finalidad de sustraer sus pertenencias, y que también lleguen a asesinar a sus víctimas". Asimismo, otra de las modalidades que emplean estos grupos delictivos es la de hacerse pasar por pasajeros para interceptar a conductores del servicio público, en especial taxis y asesinarlos en el interior de sus propios vehículos o posteriormente abandonarlos en vía pública.

OTROS DELITOS

Entre otras actividades de las asociaciones delictuosas que se instalan en sectores de afluencia como la terminal de buses de la ciudad de El Alto, se encuentran los boteros quienes utilizan un paquete de "billetes", arrojado al medio del camino de su víctima a quien otras personas implicadas en el delito lo convencen de repartir el dinero, llegando a ser sólo dinero falso, mientras que llega a ser sustraído los objetos de valor.

De la misma manera los cuentistas que incluso se inventan premios de empresas conocidas, con la finalidad de atraer a sus víctimas a quienes les requisan y sustraen todos los objetos de valor.

Finalmente las "autoridades" quienes se hacen pasar por policías y registran a la víctima en el interior de taxis, son casos que fueron denunciados y esclarecidos en menor proporción.

LA FERIA DE LA AVENIDA 16 DE JULIO

La Feria 16 de Julio cuenta con alrededor de medio millón de comerciantes registrados que ofrecen desde un alfiler hasta vehículos y artefactos electrónicos originales.

Según un dirigente, decía que existen más de 120 asociaciones de diferentes rubros que agrupan aproximadamente 500.000 comerciantes. Este centro de abasto se instala todos los jueves y domingos en la zona 16 de Julio de la ciudad de El Alto, de allí su nombre, y debido a su constante crecimiento ha ido expandiéndose a más barrios centrales de la urbe. La feria es habilitada desde las 05:00 y se extiende hasta aproximadamente las 18:00.



Durante toda la jornada se oferta una gran variedad de productos y servicios que van desde ropa y objetos a medio uso hasta vehículos, alimentos, lanas, animales, plantas, antigüedades, electrodomésticos, artefactos electrónicos, repuestos, muebles además de productos agrícolas, de electricidad y de construcción, entre otras cosas.

Uno de los sectores más visitados es la Plaza Pacajes donde se ofertan todo tipo de automotores, en sus inicios la venta de vehículos estaba destinada a ocupar una sola calle pero hoy en día dominan alrededor de 20 cuadras en total donde se pueden ver desde motocicletas hasta camiones de alto tonelaje. Existen cuatro asociaciones concentradas en la feria que se dedican a la compra y venta de motorizados. En otros rincones, como la calle Fournier, se comercializan animales domésticos como mascotas pero también se han encontrado animales silvestres en varias oportunidades, lo que generó molestia entre las organizaciones defensoras de animales.

En todas las calles se puede encontrar “de todo un poco”, pero generalmente a medio uso. Los comerciantes, por lo general, son de escasos recursos y venden desde tornillos, periódicos pasados, tarjetas y discos duros de computadoras obsoletas, juguetes viejos y utilería. Según varios estudios, la feria en sí mueve al día alrededor de 2 millones de dólares mientras que la Alcaldía de El Alto obtiene una recaudación de alrededor de 200.000 bolivianos por mes por cobro de “sentaje” (cobro por ocupar el espacio público haciendo una actividad comercial, viene de sentarse).

GOT A QUESTION? PLEASE GET IN TOUCH!

4TOMORROW ASSOCIATION
RUE MYRHA 8, PARIS 75018, FRANCE
T. +33 153 4141 51

INFO@POSTERFORTOMORROW.ORG
WWW.POSTERFORTOMORROW.ORG

FACEBOOK.COM/POSTER4TOMORROW
TWITTER @POSTER4TOMORROW
SKYPE POSTER4TOMORROW